

**Opinia Komitetu Regionów „Pakiet rozszerzenia 2006 — Kraje kandydujące”**

(2007/C 197/03)

## KOMITET REGIONÓW

Przypomina, że rozszerzenie jest sukcesem Unii Europejskiej i ogólnie Europy.

- Podkreśla znaczenie perspektywy regionalnej i lokalnej dla procesu rozszerzenia i zapewnienia stabilności wewnętrznej. Demokracja na poziomie obywateli odgrywa w tym wypadku istotną rolę.
- Podkreśla znaczenie dalszego wypełniania kryteriów politycznych z Kopenhagi ze szczególnym uwzględnieniem konieczności zwiększenia swobody wypowiedzi, swobody wyznania, praw kobiet, mniejszości i związków zawodowych oraz konieczności dalszego rozwoju ram instytucjonalnych dla praw człowieka.
- Podkreśla, że polityczne kontynuowanie procesu rozszerzenia na szczeblu krajowym, regionalnym i lokalnym stanowi poważne wyzwanie, zważywszy na znaczenie tej kwestii dla przyszłości Unii Europejskiej. Dlatego też Komitet zdecydował się utworzyć grupę roboczą ds. Chorwacji oraz grupę roboczą ds. Turcji, które mają za zadanie krzewienie dialogu ze wszystkimi zainteresowanymi podmiotami w celu określenia swoich postaw politycznych.
- Z zadowoleniem przyjmuje poczynione przez Chorwację postępy w sferze gospodarczej i politycznej oraz w dziedzinie wspólnotowego dorobku prawnego (acquis), jak również postępy we wdrażaniu układu o stabilizacji i stowarzyszeniu oraz dalsze wypełnianiu przez władze Chorwacji kopenhaskich kryteriów politycznych.
- Z zadowoleniem przyjmuje znaczące reformy wprowadzone przez Turcję, lecz w dalszym ciągu wyraża zaniepokojenie zmniejszeniem tempa zmian. Przypomina również, że powołanie wspólnego komitetu konsultacyjnego (WKK) z Turcją pozostaje politycznym celem Komitetu.
- Z zadowoleniem przyjmuje nieustanne postępy reform i fakt, że Była Jugosłowiańska Republika Macedonii jest na dobrej drodze do spełnienia kopenhaskich kryteriów politycznych, lecz odnotowuje wolniejsze tempo reform w roku 2006.

## I. Zalecenia polityczne

Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego i Rady — Strategia rozszerzenia i najważniejsze wyzwania w okresie 2006-2007 wraz ze sprawozdaniem specjalnym dotyczącym zdolności UE do przyjmowania nowych państw

COM(2006) 649 wersja ostateczna

### KOMITET REGIONÓW

#### Zalecenia o charakterze ogólnym

1. **Przypomina**, że kolejne fale rozszerzenia były od początku kluczową częścią projektu integracji europejskiej.

2. **Docenia** istotne znaczenie procesu rozszerzenia dla stabilnego i demokratycznego rozwoju krajów przystępujących do UE, jak również dla stabilności obszaru Europy i bezpieczeństwa Unii Europejskiej.

3. **Przypomina**, że rozszerzenie jest sukcesem Unii Europejskiej i ogólnie Europy — pomogło przezwyciężyć podział Europy oraz przyczyniło się do pokoju i stabilności na całym kontynencie.

4. **Podkreśla** znaczenie perspektywy regionalnej i lokalnej dla procesu rozszerzenia i uznaje dużą wagę działań podejmowanych na szczeblu regionalnym i lokalnym dla zapewnienia stabilności wewnętrznej. Demokracja na poziomie obywateli odgrywa w tym wypadku istotną rolę.

5. **Podkreśla**, że każdy kraj dążący do członkostwa w Unii Europejskiej musi być oceniany indywidualnie według tego, w jakim stopniu udało mu się spełnić rygorystyczne kryteria członkostwa.

6. **Zaznacza**, że dobre sprawowanie rządów na szczeblu europejskim, oparte na zasadach pomocniczości i proporcjonalności, może zostać osiągnięte dzięki decentralizacji, bez narzucania jednolitego wzorca.

7. **Zwraca uwagę**, że równomierne przekazanie kompetencji i zasobów finansowych władzom niższego szczebla jest niezbędne dla wprowadzenia rzeczywistej demokracji lokalnej i regionalnej.

8. **Wzywa** do podjęcia wysiłków na rzecz współpracy oraz wymiany doświadczeń i sprawdzonych rozwiązań zdobytych w ramach przedakcesyjnej polityki realizowanej przez władze lokalne i regionalne w państwach członkowskich UE i krajach kandydujących.

#### Chorwacja

9. **Z zadowoleniem przyjmuje** postępy w sferze gospodarczej i politycznej oraz w dziedzinie wspólnotowego dorobku prawnego (*acquis*), jak również postępy we wdrażaniu układu o stabilizacji i stowarzyszeniu oraz dalsze wypełnianie kopenhaskich kryteriów politycznych.

10. **Podkreśla**, że polityczne kontynuowanie procesu rozszerzenia na szczeblu krajowym, regionalnym i lokalnym stanowi poważne wyzwanie, zważywszy na znaczenie tej kwestii dla przyszłości Unii Europejskiej. Dlatego też Komitet zdecydował się utworzyć grupę roboczą ds. Chorwacji, która ma za zadanie krzewienie dialogu ze wszystkimi zainteresowanymi podmiotami w celu określenia swoich postaw politycznych.

11. **Podkreśla**, że przy pomocy tejże grupy roboczej zamierza wspierać stały dialog z politycznymi przedstawicielami w Chorwacji. Ponadto będzie stymulować i wspomagać organizowanie kampanii informacyjno-komunikacyjnych dotyczących procesu rozszerzenia w miastach i regionach w Unii Europejskiej i w Chorwacji.

12. **Zaznacza**, że jednym ze sposobów zwiększenia dobrobytu i stabilności w Chorwacji i na Bałkanach Zachodnich jest aktywna współpraca transgraniczna pomiędzy władzami lokalnymi i regionalnymi.

13. **Z zadowoleniem przyjmuje** opracowywanie strategii mającej na celu reformę administracji publicznej i **zwraca uwagę** na potrzebę zajęcia się zagadnieniem wydajności administracji lokalnej i regionalnej.

14. **Uważa za istotne**, że rząd rozpoczął wdrażanie strategii, których celem jest reforma sądownictwa i walka z korupcją i **z zadowoleniem przyjmuje** fakt, że Chorwacja poczyniła postępy w sprawie mniejszości i powrotu uchodźców; **podkreśla** jednak konieczność dalszych zmian we wszystkich dziedzinach i zaleca przyspieszenie działań szczególnie w dwóch wspomnianych wyżej obszarach.

15. **Podkreśla** znaczenie demokratycznych i zdecentralizowanych działań w celu sprostania potrzebom obywateli oraz istotną rolę władz lokalnych i regionalnych w przeprowadzaniu reform.

16. **Z zadowoleniem przyjmuje** fakt, że Chorwacja w dalszym ciągu w pełni współpracuje z Międzynarodowym Trybunałem Karnym dla Byłej Jugosławii (MTK) i **podkreśla** konieczność dalszych postępów w prowadzeniu procesów dotyczących zbrodni wojennych, w tym kwestii ochrony świadków.

17. **Zaleca** poczynienie postępów w dziedzinie zamówień publicznych, tak by zapewnić istnienie przejrzystych procedur na wszystkich szczeblach administracji.

18. **Z zadowoleniem przyjmuje** ostatnie zmiany w polityce regionalnej i w koordynacji instrumentów strukturalnych, lecz **zwraca uwagę** na konieczność zwiększenia wydajności administracji w celu wykorzystania wsparcia finansowego ze strony UE.

#### Turcja

19. **Z zadowoleniem przyjmuje** znaczące reformy wprowadzone przez Turcję, lecz w **dalszym ciągu wyraża zaniepokojenie** zmniejszeniem tempa zmian.

20. **Podkreśla**, że polityczne kontynuowanie procesu rozszerzenia na szczeblu krajowym, regionalnym i lokalnym stanowi poważne wyzwanie, zważywszy na znaczenie tej kwestii dla przyszłości Unii Europejskiej. Dlatego też Komitet zdecydował się utworzyć grupę roboczą ds. Turcji, która ma za zadanie krzewienie dialogu ze wszystkimi zainteresowanymi podmiotami w celu określenia swoich postaw politycznych.

21. **Przypomina**, że powołanie wspólnego komitetu konsultacyjnego (WKK) z Turcją pozostaje politycznym celem Komitetu.

22. **Podkreśla**, że z pomocą wspomnianej grupy roboczej zamierza wspierać stały dialog z politycznymi przedstawicielami w Turcji. Ponadto będzie stymulować i wspomagać organizowanie kampanii informacyjno-komunikacyjnych dotyczących procesu rozszerzenia w miastach i regionach w Unii Europejskiej i w Turcji.

23. **Podkreśla** znaczenie dalszego wypełniania kryteriów politycznych z Kopenhagi ze szczególnym uwzględnieniem konieczności zwiększenia swobody wypowiedzi, swobody wyznania, praw kobiet, mniejszości i związków zawodowych oraz konieczności dalszego rozwoju ram instytucjonalnych dla praw człowieka.

24. **Zwraca uwagę** na znaczenie demokracji na poziomie obywateli i na istotną rolę, jaką odgrywają władze lokalne i regionalne we wprowadzaniu jej zasad.

25. **Podkreśla** znaczenie administracji lokalnych i istotną rolę rad miejskich.

26. **Z zadowoleniem przyjmuje** ostatnie postępy w ustanowieniu urzędu rzecznika praw obywatelskich, który ma zajmować się sprawami spornymi w dziedzinie administracji publicznej.

27. **Podkreśla** fakt, że usprawnienie ram prawnych dotyczących zamówień publicznych jest niezbędne do zagwarantowania przejrzystych i odpowiedzialnych działań władz lokalnych, dzięki czemu będzie można zapewnić obywatelom podstawowe usługi.

28. **Z zadowoleniem przyjmuje** fakt uchwalenia ustawy ustanawiającej agencje rozwoju regionalnego i postuluje zwiększenie przejrzystości i odpowiedzialności w zarządzaniu tymi agencjami.

*Była Jugosłowiańska Republika Macedonii*

29. **Z zadowoleniem przyjmuje** nieustanne postępy reform i fakt, że Była Jugosłowiańska Republika Macedonii jest na

dobrej drodze do spełnienia kopenhaskich kryteriów politycznych, lecz **odnotowuje** wolniejsze tempo reform w roku 2006.

30. **Z zadowoleniem przyjmuje** fakt, że wybory w lipcu 2006 r. zostały przeprowadzone w zasadzie zgodnie ze standardami międzynarodowymi, lecz **podkreśla**, że konieczny jest znaczny wysiłek, aby wyeliminować pozostałe nieprawidłowości, tak by standardy te były w pełni przestrzegane w następnych wyborach.

31. **Zaleca** podjęcie wysiłków na rzecz zintensyfikowania walki z korupcją w celu zapewnienia przejrzystości i demokratycznej odpowiedzialności na wszystkich szczeblach oraz wdrożenie reformy policji i sądownictwa.

32. **Podkreśla** znaczenie pełnej realizacji porozumienia z Ohrid.

33. **Zwraca uwagę** na znaczenie podstaw demokracji i na istotną rolę władz lokalnych i regionalnych, szczególnie jeśli chodzi o prawidłowe wdrożenie przepisów dotyczących ochrony mniejszości i wspierania dobrych stosunków międzyetnicznych.

34. **Z zadowoleniem przyjmuje** wdrożenie ustawy o służbie cywilnej z 2000 r. i ostatnie działania na rzecz decentralizacji oraz zachęca władze gminne do aktywnego działania na rzecz ochrony swoich praw i kompetencji.

35. **Podkreśla** konieczność zagwarantowania niezależności i profesjonalizmu pracowników administracji.

36. **Wzywa** rząd do podjęcia wysiłków na rzecz dostosowania prawodawstwa dotyczącego rozwoju regionalnego do wspólnotowego dorobku prawnego (*acquis*) oraz do zwiększenia wydajności administracyjnej w tej dziedzinie, tak by zapewnić skuteczną realizację polityki regionalnej.

37. **Z zadowoleniem przyjmuje** rozpoczęcie ze wszystkimi państwami w regionie negocjacji dotyczących ułatwień wizowych oraz zagadnienia readmisji i liczy na jak najszybsze ich zakończenie. Podpisanie tych umów zwiększy kontakty między ludzkie pomiędzy UE a państwami na Bałkanach Zachodnich oraz stworzy więcej możliwości do podróżowania, zwłaszcza dla młodszych pokoleń.

38. **Wzywa** Komisję Europejską do podjęcia koniecznych działań zmierzających do zapewnienia podstawy prawnej umożliwiającej stworzenie wspólnego komitetu konsultacyjnego z udziałem KR-u i rządu Byłej Jugosłowiańskiej Republiki Macedonii.

Bruksela, 6 czerwca 2007 r.

Przewodniczący  
Komitetu Regionów  
Michel DELEBARRE

## II. Procedura

Tytuł	Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego i do Rady — Strategia rozszerzenia i główne zadania na lata 2006-2007, zawierający w załączeniu raport specjalny o zdolności UE do przyjęcia nowych członków
Sygnatura	COM(2006) 649 wersja ostateczna
Podstawa prawna	art. 265 ust. 1 TWE
Tryb postępowania	
Data pisma Komisji	8 listopada 2006 r.
Data decyzji Prezydium	25 kwietnia 2006 r.
Komisja odpowiedzialna	Komisja ds. Stosunków Zewnętrznych i Współpracy Zdecentralizowanej (RELEX)
Sprawozdawca	<b>Antti LIIKANEN, (FI/PSE)</b> , członek rady miejskiej Rovaniemi
Notatka analityczna	7 grudnia 2006 r.
Posiedzenie komisji	25 stycznia 2007 r.
Data przyjęcia przez komisję	29 marca 2007 r.
Wynik głosowania komisji	Opinia przyjęta jednomyślnie. Procedura uproszczona art. 26.
Data przyjęcia na sesji plenarnej	6 czerwca 2007 r.
Poprzednie opinie Komitetu Regionów	<p><b>CdR 50/2006 fin</b> <sup>(1)</sup>, opinia w sprawie komunikatu Komisji do Rady, Parlamentu Europejskiego, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów: „Dialog na temat społeczeństwa obywatelskiego między UE i krajami kandydującymi”, COM(2005) 290 końcowy; sprawozdawca: <b>Isidoro GOTTARDO</b> (IT/PPE). Opinia przyjęta na sesji plenarnej KR-u 27 kwietnia 2006 r.</p> <p><b>CdR 499/2004 fin</b> <sup>(2)</sup>, opinia w sprawie wniosku dotyczącego decyzji Rady dotyczącej zasad, priorytetów i warunków partnerstwa europejskiego z Chorwacją, COM (2004) 275 wersja ostateczna; sprawozdawca: <b>Isidoro GOTTARDO</b> (IT/PPE). Opinia przyjęta na sesji plenarnej KR-u 13 października 2005 r.</p> <p><b>CdR 495/2004 fin</b> <sup>(3)</sup>, opinia w sprawie: „Zalecenie Komisji Europejskiej w sprawie postępów Turcji na drodze do członkostwa w UE”, COM(2004) 656 wersja ostateczna; sprawozdawca: <b>Helene LUND</b> (DK/PES). Opinia przyjęta na sesji plenarnej KR-u 6 lipca 2005 r.</p>

<sup>(1)</sup> Dz.U. C 206 z 29.8.2006, s. 23.

<sup>(2)</sup> Dz.U. C 81 z 4.4.2006, s. 42.

<sup>(3)</sup> Dz.U. C 31 z 7.2.2006, s. 11.